

# UDKAST

## Forslag

til

Lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi  
(Statens betaling af Energinets forundersøgelsesomkostninger vedrørende  
arealer til havvindmølleparker)

## § 1

I lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1031 af 6. september 2024, som ændret ved § 1 i lov nr. 1705 af 23. december 2016 og lov nr. 1676 af 30. december 2024 foretages følgende ændringer:

1. I § 23, stk. 3, 3. pkt., indsættes efter »ved forundersøgelserne«: », jf. dog stk. 4.«

2. I § 23 indsættes efter stk. 3 som nyt stykke:

»Stk. 4. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan beslutte at afholde Energinets omkostninger ved forundersøgelser, som gennemføres efter § 23, stk. 3.«

Stk. 4 bliver herefter stk. 5.

## § 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2026.

# UDKAST

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

Indholdsfortegnelse	
1.	Indledning
[2.	Baggrund]
3.	Lovforslagets hovedpunkter
3.1.	[Første hovedpunkt]
3.1.1.	Gældende ret
3.1.2.	[X]-ministeriets overvejelser
3.1.3.	Den foreslåede ordning
3.2.	[Andet hovedpunkt]
3.2.1.	Gældende ret
3.2.2.	[X]-ministeriets overvejelser
3.2.3.	Den foreslåede ordning
X.	[Konsekvenser ud over de obligatoriske konsekvenser]
4.	Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
5.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
6.	Administrative konsekvenser for borgerne
7.	Klimamæssige konsekvenser
8.	Miljø- og naturmæssige konsekvenser
9.	Forholdet til EU-retten

10.	Hørte myndigheder og organisationer m.v.
11.	Sammenfattende skema

## 1. Indledning

Lovforslaget gennemfører en ændring i lov om vedvarende energi, jf. lov-bekendtgørelse nr. 1031 af 6. september 2024 (herefter VE-loven), som op-følgning på den politiske aftale ”*Aftale om udbudsrammer for tre havvind-mølleparker*” mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Modera-terne), Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet af 19. maj 2025 (herefter ”den politiske aftale”).

Med lovforslaget foreslås det at skabe hjemmel i VE-loven til, at klima-, energi-, og forsyningsministeren kan afholde Energinets omkostninger ved forundersøgelser efter VE-lovens § 23, stk. 3, vedrørende arealer, som er reserveret til statslige udbud af havvind.

Det er med den politiske aftale besluttet, at staten skal afholde Energinets forundersøgellesomkostninger direkte ifm. det udbud af havvind, som er omfattet af aftalen. Med lovforslaget foreslås VE-loven ændret for fremad-rettet at sikre klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndigelse til, at ministeren kan beslutte, at Energinets forundersøgellesomkostninger i for-bindelse med fremtidige udbud afholdes af staten. Bemyndigelsen vil be-tyde, at klima-, energi- og forsyningsministeren fremover i forbindelse med de konkrete udbud kan beslutte, at staten skal afholde Energinets forunder-søgellesomkostninger vedrørende de arealer, som er omfattet af det pågæl-dende udbud.

## 2. Lovforslagets hovedpunkter

### 2.1. Statens betaling af Energinets forundersøgellesomkostninger ved-rørende arealer til havvindmølleparker

#### 2.1.1. Gældende ret

Det fremgår af § 23, stk. 3 i VE-loven, at klima-, energi- og forsyningsmi-nisteren kan bestemme, at Energinet i nærmere angivet omfang gennemfører forundersøgelser vedrørende arealer, som efter § 22, stk. 3, er reserveret til statslige udbud af havvindmølleparker. Resultaterne af forundersøgelserne gøres offentligt tilgængelige. Hvis der gives etableringstilladelse efter § 25 til havvindmøller i det område, forundersøgelserne vedrører, afholder mod-tageren af etableringstilladelsen Energinets omkostninger ved forundersø-gelserne.

Bestemmelsen blev indsat ved lov nr. 1392 af 27. december 2008 om fremme af vedvarende energi (VE-loven). Det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen, jf. Folketingstidende 2008-2009, tillæg A, spalte 1577, at det efter de hidtil gældende regler påhvilede vinderen af udbuddet at udføre forundersøgelserne og afholde omkostningerne. Det følger af § 23, stk. 3, at vinderen af udbuddet på tilsvarende måde skal afholde Energinets omkostninger ved forundersøgelserne. I den forbindelse præciseredes adgangen for klima- og energi- og forsyningsministeren til at pålægge Energinet at udføre forundersøgelserne i nærmere angivet omfang. Endvidere blev det præciseret, at Energinet skal stille resultaterne af undersøgelserne til rådighed for deltagerne i udbuddet med henblik på at sikre et ensartet konkurrencegrundlag.

Det fremgår af VE-lovens § 23, stk. 4, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om forhold omfattet af stk. 2 og 3. Ifølge bemærkningerne til bestemmelsen vil der, hvis forholdene taler for det, kunne fastsættes regler om, hvilke opgaver vedrørende forundersøgelser, der skal udføres af Energinet, jf. Folketingstidende 2008-2009, tillæg A, spalte 1577.

### 2.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Der er med den politiske aftale besluttet at udbyde tre havarealer. Denne aftale indebærer bl.a., at staten skal betale Energinets forundersøgelsesomkostninger vedrørende de havarealer, som udbydes.

Statens betaling af Energinets forundersøgelsesomkostninger vedrørende de arealer, som indgår i udbuddet, er en fravigelse af ordningen i den gældende § 23, stk. 3, i VE-loven, hvorefter det er modtageren af etableringstilladelsen, som afholder Energinets forundersøgelsesomkostninger.

Det er Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at det er hensigtsmæssigt, at der indføres en generel hjemmel i VE-loven til, at klima-, energi- og forsyningsministeren i forbindelse med kommende udbud af arealer til havvind vil kunne beslutte, at staten skal afholde Energinets forundersøgelsesomkostninger vedrørende de pågældende arealer. Herved får ministeren mulighed for at beslutte, om forundersøgelsesomkostningerne i forbindelse med et konkret udbud skal afholdes af staten eller modtageren af etableringstilladelsen.

Det foreslås derfor at indføre et nyt stk. 4 efter VE-lovens § 23, stk. 3, som gør det muligt for klima-, energi- og forsyningsministeren at beslutte at afholde Energinets omkostninger ved forundersøgelser, som er gennemført efter § 23, stk. 3.

Den foreslåede ordning vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at afholde de forundersøgelsesomkostningerne, som ifølge VE-lovens § 23, stk. 3, skal afholdes af modtageren af etableringstilladelsen, jf. § 25.

Den foreslåede § 23, stk. 4, er en undtagelse til den nugældende ordning efter stk. 3. Det vil således som udgangspunkt stadig være modtageren af etableringstilladelsen, som skal afholde Energinets forundersøgelsesomkostninger.

Den foreslåede nye § 23, stk. 4, betyder således, at klima-, energi- og forsyningsministeren i forbindelse med et konkret udbud af arealer til havvind, som undtagelse til VE-lovens § 23, stk. 3, vil kunne beslutte at afholde Energinets forundersøgelsesomkostninger i stedet for modtageren af etableringstilladelsen. Klima-, energi- og forsyningsministerens beslutning herom vil skulle fremgå af udbudsmaterialet for det konkrete udbud. Det forventes, at en eventuel beslutning om at staten afholder omkostningerne til Energinets forundersøgelser vil blive drøftet med de relevante aftale- eller forligspartier, forinden de bliver implementeret i de konkrete udbudsmaterialer. Der forventes derfor, som hidtidig, inddragelse af aftaleparterne i forbindelse med en beslutning om statens afholdelse af Energinets forundersøgelsesomkostninger. Desuden vil der, såfremt det besluttet, at staten afholder omkostningerne til Energinets forundersøgelsesomkostninger i forbindelse med fremtidige udbud, fortsat skulle opnås bevillingshjemmel på finansloven eller ved aktstykke.

Idet lovforslaget alene er en bemyndigelse til, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne beslutte, at staten skal afholde Energinets forundersøgelsesomkostninger, vurderer ministeriet, at lovforslaget i sig selv ikke at have statsstøttereftlige elementer. Bemyndigelsen i den foreslåede § 23, stk. 4, vil blive udmøntet i overensstemmelse med EU-statsstøttereftlerne.

### **X. [Konsekvenser ud over de obligatoriske konsekvenser]**

...

## **4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige**

Statens betaling af forundersøgellesomkostninger vurderes indirekte at kunne medføre udgifter for staten, alt efter hvilken model, der fremadrettet besluttes for de fremtidige udbudte havvindmølleparker, dvs. om bemyndigelsen udnyttes, og kan derfor ikke kvalificeres yderligere.

Forslaget har ingen økonomiske konsekvenser for regioner og kommuner.

Lovforslaget forventes derfor ikke at have implementeringskonsekvenser for stat, regioner og kommuner samt forslagens selvstyremæssige konsekvenser for kommunerne.

## **5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.**

Ændring af VE-lovens § 23, stk. 3, vurderes ikke i sig selv at medføre økonomiske konsekvenser for erhvervslivet. Såfremt bemyndigelsen udmøntes i fremtidige udbud, vil ændringen kunne medføre en positiv økonomisk konsekvens for erhvervslivet, idet forundersøgellesomkostningerne efter gældende ret betales af udbudsvinderen til det pågældende havareal, når der udstedes etableringstilladelse.

Lovforslaget pålægger ikke erhvervslivet økonomiske byrder. Der vil kun være økonomiske konsekvenser for de selskaber, som frivilligt vælger at deltage i udbuddet. Der vurderes derfor ikke at være omstillingsomkostninger eller løbende efterlevelseseffekter ved dette lovforslag.

Det vurderes ikke, at lovforslaget vil medføre administrative konsekvenser for erhvervslivet.

## **6. Administrative konsekvenser for borgerne**

Forslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne

## **7. Klimamæssige konsekvenser**

Forslaget vurderes ikke at have klimamæssige konsekvenser. Dog vil bemyndigelse til statens afholdelse af omkostninger for opstillere, i det omfang det vil medføre yderligere opsætning af elproduktionsanlæg på havet, indirekte kunne bidrage positivt til at fortrænge fossil elproduktion i Danmark.

## **8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser**

Forslaget vurderes ikke at have miljø- og naturmæssige konsekvenser.

## **9. Forholdet til EU-retten**

Forslaget implementerer ikke EU-regulering.

# UDKAST

## 10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 2. juni til den 27. juni 2025 (26 dage) været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

...

11. Sammenfattende skema [udfyldes efter EØK]		
	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner		
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner		
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.		
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.		
Administrative konsekvenser for borgerne		
Klimamæssige konsekvenser		
Miljø- og naturmæssige konsekvenser		
Forholdet til EU-retten	(Beskriv forholdet til EU-retten/anfør »Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.«)	

## UDKAST

Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja  [X]	Nej  [X]
---	---------------	----------------



## *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

### *Til § 1*

#### Til nr. 1

Ifølge den gældende § 23, stk. 3, i VE-loven kan klima-, energi- og forsyningsministeren bestemme, at Energinet i nærmere bestemt omfang gennemfører forundersøgelser vedrørende arealer, som er reserveret efter § 22, stk. 3, til statslige udbud af havvindmølleparker. Resultaterne af forundersøgelserne gøres offentligt tilgængelige. Hvis der gives etableringstilladelse efter VE-lovens § 25 til havvindmøller i det område, forundersøgelserne vedrører, afholder modtageren af etableringstilladelsen Energinets omkostninger ved forundersøgelserne.

Den foreslåede ændring af VE-lovens § 23, stk. 3, 3. pkt., er en konsekvens af den foreslåede § 23, stk. 4, hvori der indsættes en hjemmel til at klima-, energi- og forsyningsministeren, som undtagelse til VE-lovens § 23, stk. 3, kan afholde omkostningerne til Energinets forundersøgelser. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 2.

#### Til nr. 2

Ifølge den gældende § 23, stk. 3, i VE-loven kan klima-, energi- og forsyningsministeren bestemme, at Energinet i nærmere bestemt omfang gennemfører forundersøgelser vedrørende arealer, som er reserveret efter § 22, stk. 3, til statslige udbud af havvindmølleparker. Resultaterne af forundersøgelserne gøres offentligt tilgængelige. Hvis der gives etableringstilladelse efter VE-lovens § 25 til havvindmøller i det område, forundersøgelserne vedrører, afholder modtageren af etableringstilladelsen Energinets omkostninger ved forundersøgelserne.

I den politiske aftale er det aftalt at afholde udbud af tre havvindmølleparker, som skal være taget i drift senest i hhv. 2032 og 3033. Energinet foretager i perioden 2022-2026 forundersøgelser vedrørende de arealer, som indgår i udbuddene i medfør af VE-lovens § 23, stk. 3. Som led i den politiske aftale afholder staten Energinets forundersøgelsesomkostninger vedrørende de udbudte arealer.

Efter den foreslåede § 23, stk. 4, vil klima-, energi- og forsyningsministeren kunne beslutte at afholde Energinets omkostninger ved forundersøgelser, som gennemføres efter § 23, stk. 3. Ændringen vil medføre, at ministeren

fremover vil kunne beslutte, at staten skal afholde Energinets omkostninger ved forundersøgelser af arealer, som er reserveret til statslige udbud til havvindmølleparker.

Der er tale om en undtagelse til den gældende § 23, stk. 3, hvorefter forundersøgelsesomkostningerne afholdes af modtageren af etableringstilladelsen, jf. VE-lovens § 25. Såfremt klima-, energi- og forsyningsminister beslutter, at staten skal afholde Energinets forundersøgelsesomkostninger vedrørende arealer, som indgår i et konkret udbud, skal ministerens beslutning fremgå af udbudsmaterialet for dette udbud. Klima-, energi- og forsyningsministerens beslutning herom vil skulle fremgå af udbudsmaterialet for det konkrete udbud. Det forventes, at beslutning om at staten afholder omkostningerne til Energinets forundersøgelser vil blive drøftet med de relevante aftale- eller forligsparter, forinden de bliver implementeret i de konkrete udbudsmaterialer. Der forventes derfor, som hidtidig, inddragelse af aftaleparterne i forbindelse med beslutningen herom. Desuden vil der, såfremt det besluttet, at staten afholder omkostningerne til Energinets forundersøgelsesomkostninger i forbindelse med fremtidige udbud, fortsat skulle opnås bevillingshjemmel på finansloven eller ved aktstykke.

Såfremt ministeren ikke træffer beslutning om statens afholdelse af Energinets forundersøgelsesomkostninger, vil det stadig være modtageren af etableringstilladelsen, som skal afholde omkostningerne, jf. VE-lovens § 23, stk. 3.

### *Til § 2*

Det foreslås i § 2, at loven skal træde i kraft den 1. januar 2026.

Loven vil ikke gælde for Færøerne og Grønland, fordi VE-loven ikke er gældende for Færøerne og Grønland og ikke kan sættes i kraft herfor, jf. VE-lovens § 77.

# UDKAST

## Bilag 1

### Lovforslaget sammenholdt med gældende lov [Udfyldes senere]

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;"><b>§ 1</b></p> <p>I lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1031 af 6. september 2024, som ændret ved § 1 i lov nr. 1705 af 23. december 2016 og lov nr. 1676 af 30. december 2024 foretages følgende ændringer:</p>
<p><b>§ 23 stk. 3, 3. pkt.</b></p> <p>»Hvis der gives etableringstilladelse efter § 25 til havvindmøller i det område, forundersøgelserne vedrører, afholder modtageren af etableringstilladelsen Energinets omkostninger ved forundersøgelserne.«</p>	<p>I § 23, <i>stk. 3, 3. pkt.</i>, indsættes efter »ved forundersøgelserne«: », jf. dog stk. 4.«</p>
	<p>I § 23 indsættes efter stk. 3 som nyt stykke:</p> <p style="padding-left: 40px;">»<i>Stk. 4.</i> Klima-, energi- og forsyningsministeren kan beslutte at afholde Energinets omkostninger ved forundersøgelser, som gennemføres efter § 23, stk. 3.«</p>
<p><b>§ 23, stk. 4</b></p> <p>»Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om forhold omfattet af stk. 2 og 3.«</p>	<p>»Stk. 4 bliver herefter stk. 5.«</p>
	<p style="text-align: center;"><b>§ 2</b></p> <p>Loven træder i kraft den 1. januar 2026.</p>